

El papel de España en las relaciones de la Comunidad Europea con América Latina.

Juan Gómez Hernández.

Universidad Complutense de Madrid.

1. Introducción.

La adhesión de España a la Comunidad Europea en el año 1986 y el papel desempeñado por los gobiernos españoles en el marco de la Europa comunitaria respecto a las relaciones entre la Comunidad Europea y América Latina serán el principal objeto de estudio. Así, se analizarán los años anteriores a la entrada de España en las instituciones comunitarias, desde la caída del régimen franquista, y los años posteriores a la adhesión.

De esta manera, las aportaciones realizadas desde España en la relación Europa-América Latina serán estudiadas desde dos perspectivas. Por un lado, se tratará de observar el rol jugado por España en las relaciones bilaterales mantenidas desde Bruselas con los gobiernos nacionales latinoamericanos, mientras que por otro lado, también se llevará a cabo un análisis de la contribución de España al dialogo birregional, es decir, a las relaciones entre la Comunidad Europea y la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI).

2. Las relaciones entre la Comunidad Europea y América Latina antes de la adhesión de España a la Comunidad Europea.

Después de la caída del régimen franquista tras la muerte del dictador a finales de 1975, uno de los objetivos de la política exterior española fue lograr la adhesión del país al proyecto comunitario europeo. Aunque ya existía un vínculo entre España y la Comunidad Europea con la firma del Acuerdo Preferencial de carácter comercial en el año 1970, desde el inicio de la Transición se buscó la conversión de España en un miembro de pleno derecho del proceso de integración europea¹.

La entrada de España en las instituciones europeas era una de las pocas vías posibles para la consolidación de la democracia en nuestro país, lo cual llevó al primer gobierno de A. Suarez a presentar la solicitud formal de adhesión a la Comunidad

¹ Raimundo BASSOLS: "Europa en la Transición española", en Javier TUSELL, Juan AVILES y Rosa PARDO (eds): *La política exterior de España en el siglo XX*. Madrid, Biblioteca Nueva: Universidad Nacional de Educación a Distancia, 2000, pp. 455-472.

Europea en julio de 1977, al mes siguiente de las primeras elecciones de carácter democrático².

En el marco de las negociaciones para la adhesión de España a la Europa comunitaria hubo constantes alusiones a la cuestión de las relaciones con América Latina. La delegación española expresó su deseo de incrementar sus relaciones con los gobiernos latinoamericanos, mientras que la delegación europea veía una oportunidad en la futura incorporación de España en Europa para mejorar así sus relaciones con la región latinoamericana³.

Con A. Suarez en el gobierno se aprovechó su buena imagen en América Latina, favoreciendo un acercamiento del país ibérico con la región latinoamericana, y eso era una cuestión que no pasaba desapercibida en Bruselas. Tanto el jefe de Estado, el rey Juan Carlos, como el presidente Suarez, realizaron visitas oficiales a América Latina para tratar de favorecer los procesos de democratización en los países que vivían bajo el mando de dictaduras militares, dando ejemplo democrático respecto a la Comunidad Europea, al ser uno de los requisitos principales para su adhesión⁴.

No obstante, estos contactos no estuvieron exentos de problemas. En este caso, uno de los acontecimientos más llamativos fue el ocurrido con A. Suarez, ya como ex-presidente, en Montevideo en el año 1984. Por aquellos años Uruguay todavía se encontraba bajo el mando del régimen militar instaurado desde el Acuerdo de Boiso Lanza en 1973⁵, y sus encuentros con personalidades políticas contrarias al régimen provocaron que las autoridades militares ordenaran su expulsión de Uruguay. Esto evidencia las dificultades de la misión española en América Latina en su intento de favorecer a los sectores políticos de carácter democrático que buscaban acabar con los regímenes dictatoriales⁶.

² Cronología España-CEE. 20/2/2014. Centre Virtuel de la Connaissance sur l'Europe (CVCE). Ver: https://www.cvce.eu/en/obj/cronologia_espana_cee-fr-affb2924-64d5-4549-ad50-ab17547ddd19.html.

³ Adhesión de España a la Comunidad y relaciones con Iberoamérica. 26/12/1980. Centre Virtuel de la Connaissance sur l'Europe (CVCE). Ver: https://www.cvce.eu/obj/declaration_sur_les_retombees_qu_auront_les_negociations_avec_la_cee_sur_le_s_relations_entre_l_espagne_et_l_amerique_latine_13_janvier_1981-fr-81a488dd-2cd4-47c4-a956-b62c9db603f1.html.

⁴ Pedro PÉREZ HERRERO: "Las relaciones de España con América Latina (1810-2010): discursos, políticas y realidades", en Juan Carlos PEREIRA (coord): *La política exterior de España. De 1800 hasta hoy*. Barcelona, Ed Ariel, 2010, pp. 424-429.

⁵ Magdalena BROQUETAS SAN MARTÍN: "Liberalización económica, dictadura y resistencia: 1965-1985", en Ana FREGA (coord): *Historia del Uruguay en el siglo XX (1890-2005)*. Montevideo, Ediciones de la banda oriental, 2010, pp. 17-50.

⁶ Carlos ARES: "El ex presidente español Adolfo Suarez, expulsado de Uruguay por el régimen", *El País*, 21 de agosto de 1984.

Según J. M. Sanguinetti, primer presidente democrático después de la dictadura uruguaya, España había sido una fuente de inspiración para los sectores políticos que buscaban una transición a la democracia en esta región. Para Uruguay particularmente, figuras como las de A. Suarez o F. González eran un espejo donde mirarse por la forma en la que habían controlado el proceso de la Transición, admirando el papel de España con su adhesión a la Comunidad Europea. De esta manera, se puede decir que la principal influencia ejercida por los gobiernos españoles en los primeros años de la década de 1980 fue en los procesos de democratización⁷.

En palabras de D. Operti, ex ministro uruguayo del interior y del exterior, para ellos era fundamental recuperar en aquellos tiempos el sistema democrático para poder tener unas mejores relaciones exteriores con todas las partes del mundo en general, y con la Europa comunitaria en particular. El papel de España en este caso fue de vital importancia, ya que la embajada española fue la sede de reuniones previa a la caída del régimen militar entre finales de 1984 y principios de 1985. Por lo tanto, el papel de España en la democratización latinoamericana fue muy activo, sirviendo el caso uruguayo de gran ejemplo. Para D. Operti la visita del Rey Juan Carlos al país del Rio de la Plata en 1983 fue de gran importancia porque para ellos supuso un estímulo para recuperar su identidad democrática dos años después⁸.

Con la llegada del PSOE al gobierno en el año 1982 las relaciones entre España y América Latina experimentaron una notable mejoría, aunque se continuó en materia de política exterior con la línea marcada por los anteriores gobiernos. La adhesión a la Comunidad Europea y las relaciones con la región latinoamericana seguían siendo dos de los principales objetivos exteriores del nuevo gobierno socialista. La combinación de intereses españoles generó grandes esperanzas en todas las partes, ya que podía servir de gran ayuda para la consolidación de España en el marco de las relaciones internacionales, a la Europa comunitaria para mejorar sus relaciones con América Latina, lo cual era un proyecto que venía desde el “Informe Martino⁹”, y a la región latinoamericana para su democratización¹⁰.

⁷ Entrevista a Julio María Sanguinetti, Montevideo, 30 de octubre de 2018.

⁸ Entrevista a Didier Operti, Montevideo, 25 de octubre de 2018.

⁹ Gaetano MARTINO. “Relazione presentata a nome della Commissione per il commercio esterno sulla relazioni tra la Comunità Europea e l’America Latina”. 24 de noviembre de 1964. Historical Archives of the European Union. E. Martino Fond. Dossier n°41, doc n°98. Discours au Parlement Europeen.

¹⁰ Celestino DEL ARENAL: *La política exterior de España hacia Iberoamérica*. Madrid, Editorial Complutense, 1994, pp. 127-151.

Un buen ejemplo del interés particular que había desde el PSOE de F. González sobre América Latina fue la firma del acuerdo con la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) por el cual España se convertía en observador ante esta organización, justo un mes después de su elección¹¹.

La ALADI fue creada tras la firma del Tratado de Montevideo en 1980, sustituyendo a la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), siendo su principal objetivo la construcción de un mercado común latinoamericano, es decir, se trata del homólogo de la Unión Europea en aquella región, ya que es la organización con mayor trayectoria en materia de integración regional en América Latina¹².

En este sentido, se puede decir que el gobierno de F. González era plenamente consciente de la realidad política que se vivía en estos años en América Latina. Su apoyo a la ALADI convirtiéndose en el primer país europeo como observador ante esta organización supuso un apoyo al proceso de democratización de la región, y sobre todo, al dialogo birregional que se había mantenido entre la Comunidad Europea y la ALADI, puesto que desde la organización latinoamericana de integración pretendían estrechar sus relaciones con la Europa comunitaria, y España como candidato y futuro miembro podía jugar un papel importante en esta cuestión¹³.

La idea del PSOE de fortalecer los lazos con la región latinoamericana se debía a su mayor posibilidad de intervención, al no estar España aislada en el marco internacional. Además, el proceso de la Transición a la democracia fue utilizado como una baza para estrechar los vínculos con los gobiernos y las organizaciones de América Latina, como se ha comentado anteriormente. Así, en general, se puede decir que la política latinoamericana de los sucesivos gobiernos españoles sirvió para mostrar el fortalecimiento que había experimentado España como actor internacional¹⁴.

Respecto al objetivo español de adherirse a la Europa comunitaria, finalmente las negociaciones entre España y las instituciones comunitarias llegaron a buen puerto, siendo preciso destacar que el día 12 de junio de 1985 el gobierno español firmó el Tratado de Adhesión a la Comunidad Europea en Madrid, fijándose la entrada definitiva para el día 1 de enero del siguiente año. El discurso de F. González en la ceremonia de

¹¹“Acreditación del Reino de España como observador ante el Comité de Representantes”. 30 de noviembre de 1982. Archivo de la ALADI. ALADI/ CR/ Acuerdo 18.

¹² Gustavo MAGARIÑOS: *Integración económica latinoamericana: proceso ALALC/ALADI. 1950-200*. Tomo I. Montevideo, ALADI, 2006, pp. 10-21.

¹³ EC/ALADI: Suggestions for future cooperation. 29 April of 1988. Historical Archives of the European Union. Angel Viñas Fond. AV-103, EC Relations with Latin America and Asia in the 1980's.

¹⁴ Florentino PORTERO. “La política exterior de España en el siglo XX”. *Ayer*, 49 (2003), pp. 203-217.

la firma de dicho tratado fue positivo y esperanzador, ya que este acontecimiento marcaba un antes y un después en la política exterior española, lo cual fue visto con buenos ojos desde América Latina¹⁵.

3. Las relaciones entre la Comunidad Europea y América Latina tras la adhesión de España a la Comunidad Europea.

Con España en la Comunidad Europea las relaciones entre Bruselas y la región latinoamericana se vieron impulsadas. A partir de 1986, ya como nuevo miembro de pleno derecho del proyecto de integración europea, España desempeñó un papel destacado en este ámbito de la política exterior europea. En el mismo Tratado de Adhesión el gobierno español se preocupó por mostrar a las instituciones europeas la importancia que tenía para el país las relaciones con los gobiernos y las organizaciones de integración regional al otro lado del Atlántico. De esta forma, desde los primeros momentos el gobierno español siempre se mostró dispuesto a seguir manteniendo buenas relaciones con América Latina en el marco de la Comunidad Europea, y a colaborar en la medida de lo posible para mejorar las relaciones entre la Europa comunitaria y Latinoamérica, ya sea desde el punto de vista bilateral o birregional.¹⁶

Según José Escribano, las relaciones entre Europa y América Latina adquirieron una mayor relevancia gracias al papel jugado por los países ibéricos tras su adhesión a la Comunidad Europea en 1986. La entrada de España y Portugal en las instituciones comunitarias europeas fueron de gran importancia para el acercamiento entre las dos regiones, siendo de gran ayuda los lazos históricos que unían a los países ibéricos con América Latina¹⁷.

Sin embargo, para algunos autores la política exterior de España hacia América Latina fue débil. Por ejemplo, para C. Freres y A. Sanz Trillo la política exterior española carecía de una visión global y de iniciativa a lo hora de desempeñar un papel más activo en la región. En su opinión, la presencia española en la Comunidad Europea como miembro de pleno de derecho limitaba su capacidad de articular una política

¹⁵ Discurso del Presidente del Gobierno en la Ceremonia de la Firma del Tratado de Adhesión de España a las Comunidades Europeas, 12/6/1985. Archivo de Francisco Fernández Ordoñez. Fundación Conferencia Anual Francisco Fernández Ordoñez. Actividades, textos y documentos de la política exterior española. Año 1985. MAE.

¹⁶ José ESCRIBANO UBEDA-PORTUGUÉS: *Veinte años de relaciones entre España e Iberoamérica en el marco de la Unión Europea (1986-2006)*. Madrid, Ed Visión net, 2007, pp. 21-33.

¹⁷ José ESCRIBANO UBEDA-PORTUGUES: *La dimensión europea de la política exterior española hacia América Latina. Política internacional de los primeros gobiernos socialistas*. Madrid, Ed Visión net, 2005, pp. 13-48.

iberoamericana de gran alcance, puesto que debía actuar según lo estipulado desde Bruselas¹⁸.

A pesar de las diferentes opiniones que existen sobre esta cuestión, es innegable el papel activo de los gobiernos socialistas liderados por F. González en su objetivo de liderar el proyecto de mejorar las relaciones de la Comunidad Europea con los países latinoamericanos por una parte y con las organizaciones regionales por otra. Tomando de nuevo el Tratado de Adhesión como ejemplo, se puede observar como España logró una declaración conjunta por la que la Comunidad Europea se comprometía a impulsar sus relaciones con América Latina.

Para Ángel Viñas¹⁹, el objetivo del gobierno español y del Ministro de A. Exteriores por aquellos entonces, Francisco F. Ordoñez, era el de trasladar las intenciones españolas en cuanto a América Latina se refiere a la Comunidad Europea, adoptando de este modo un papel de liderazgo para configurar una política exterior europea más activa en relación con la región latinoamericana. Así, lo que se buscaba desde España era lograr una combinación de intereses que permitiera estrechar las relaciones entre Europa y América Latina, teniendo el gobierno español una posición privilegiada en todo esto²⁰.

Casualidad o no, desde la adhesión de España a la Comunidad Europea las relaciones entre Bruselas y América Latina experimentaron una mejoría significativa, lo cual quedó reflejado con la firma de un acuerdo en 1990 entre la Europa comunitaria y la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) por el cual la Comisión Europea se convertía en observador ante esta organización²¹. También, es preciso destacar que se llevaron a cabo acercamientos con las organizaciones subregionales latinoamericanas, señalando el caso del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y el Tratado que se firmó entre ambas partes en 1995²².

¹⁸Christian FRERES y Antonio SANZ TRILLO: “La política exterior hacia América Latina desde la Transición. Una visión crítica”, en Javier TUSELL, Juan AVILES y Rosa PARDO (eds): *La política exterior de España en el siglo XX*. Madrid, Biblioteca Nueva: Universidad Nacional de Educación a Distancia, 2000, pp. 547-574.

¹⁹ Ángel Viñas fue director general de la Comisión Europea para Asia y América Latina entre abril de 1987 y diciembre de 1989 y Director de relaciones con los países de América Latina desde enero 1990 hasta diciembre 1991. En: http://www.angelvinas.es/cv_diciembre13.pdf.

²⁰ Ángel VIÑAS. *Al servicio de Europa*. Madrid, Ed Complutense, 2009, pp. 3-21.

²¹ “Acreditación de la Comisión de las Comunidades Europeas como observador ante la ALADI”. 6 de julio de 1990. Archivo de la ALADI. ALADI/ CR/ Acuerdo 118.

²² “Acuerdo Marco Interregional de Cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros y el Mercado Común del Sur y sus estados partes”. 3 de octubre de 1995. Archivo de la ALADI. ALADI/SEC/di 683.

Desde el punto de vista bilateral, la Comunidad Europea reforzó sus relaciones con los gobiernos latinoamericanos, y para ello, se llevaron a cabo una serie de acuerdos de cooperación con algunos países de la región. Estos acuerdos, que recibieron el nombre de acuerdos de tercera generación por parte de Ángel Viñas, se establecieron con Argentina (1990), Chile (1990), Uruguay (1991), México (1991), Paraguay (1992) y Brasil (1992). A diferencia de los acuerdos que se firmaron con estos y otros países anteriormente, los acuerdos de tercera generación incluían la cláusula democrática, ya que la mayoría de estos países habían salido o estaban saliendo de periodos dictatoriales, y además, no eran únicamente de carácter comercial, incluyendo otros ámbitos²³.

En la parte que corresponde a España se puede decir que desde su adhesión a la Comunidad Europea en 1986 las relaciones entre la Europa comunitaria y América Latina han mejorado enormemente, ya sean birregional o bilateralmente. La admiración levantada en Latinoamérica por parte de los gobiernos españoles en la democratización del país resultó ser una gran influencia para los gobiernos de aquella región, los cuales siguieron el ejemplo español para abrirse al mundo abandonando los sistemas dictatoriales. De esta manera, no sería atrevido decir que España tuvo un papel importante en el acercamiento que hubo entre la Comunidad Europea y América Latina en la década de 1990.

El máximo reflejo de la mejoría de las relaciones tuvo lugar en diciembre de 1990 cuando la Comunidad Europea y el Grupo de Río institucionalizaron la relación birregional con la Declaración de Roma, dando un mayor empuje al diálogo entre ambas regiones, y España fue uno de los protagonistas e impulsores de este proyecto²⁴.

4. Conclusiones.

El cambio experimentado por España como actor internacional desde el final del franquismo es evidente por su mayor participación en el marco internacional, y su adhesión a la Comunidad Europea fue la consolidación. El papel desempeñado por los gobiernos españoles en las relaciones entre las instituciones europeas y Latinoamérica muestra el fortalecimiento de la política exterior española. Así, se puede decir que España tuvo parte de culpa en el acercamiento que hubo entre las regiones de Europa y América Latina.

²³ Ángel VIÑAS: Al servicio de Europa..., pp. 132-137.

²⁴ "Declaración de Roma sobre las relaciones entre el Grupo de Río y la Comunidad Europea". 20 de Diciembre de 1990. Historical Archives of the European Union. Ángel Viñas Fond. AV-104, EC Relations with Latin America and Asia in 1990.

En líneas generales, España salió del ostracismo para inmiscuirse en asuntos internacionales de gran importancia, como es el caso del proceso de integración europea y de las relaciones con la región latinoamericana.

5. Bibliografía.

- Ana FREGA (coord): *Historia del Uruguay en el siglo XX (1890-2005)*. Montevideo, Ediciones de la banda oriental, 2010.
- Ángel VIÑAS. *Al servicio de Europa*. Madrid, Ed Complutense, 2009.
- Carlos ARES: “El ex presidente español Adolfo Suarez, expulsado de Uruguay por el régimen”, *El País*. 21 de agosto de 1984.
- Celestino DEL ARENAL: *La política exterior de España hacia Iberoamérica*. Madrid, Editorial Complutense, 1994.
- Florentino PORTERO. “La política exterior de España en el siglo XX”. *Ayer*, 49 (2003).
- Gustavo MAGARIÑOS: *Integración económica latinoamericana: proceso ALALC/ALADI. 1950-200*. Tomo I. Montevideo, ALADI, 2006.
- Javier TUSELL, Juan AVILES y Rosa PARDO (eds): *La política exterior de España en el siglo XX*. Madrid, Biblioteca Nueva: Universidad Nacional de Educación a Distancia, 2000.
- José ESCRIBANO UBEDA-PORTUGUES: *La dimensión europea de la política exterior española hacia América Latina. Política internacional de los primeros gobiernos socialistas*. Madrid, Ed Visión net, 2005.
- José ESCRIBANO UBEDA-PORTUGUÉS: *Veinte años de relaciones entre España e Iberoamérica en el marco de la Unión Europea (1986-2006)*. Madrid, Ed Visión net, 2007.
- Juan Carlos PEREIRA (coord): *La política exterior de España. De 1800 hasta hoy*. Barcelona, Ed Ariel, 2010.

5.1. Fuentes de archivo.

Archivo de la Asociación Latinoamericana de Integración:

- Acreditación del Reino de España como observador ante el Comité de Representantes. 30 de noviembre de 1982.
- Acreditación de la Comisión de las Comunidades Europeas como observador ante la ALADI. 6 de julio de 1990.

- Acuerdo Marco Interregional de Cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros y el Mercado Común del Sur y sus estados partes. 3 de octubre de 1995.

Centre Virtuel de la Connaissance sur l'Europe (CVCE):

- Adhesión de España a la Comunidad y relaciones con Iberoamérica. 26/12/1980.
- Cronología España-CEE. 20/2/2014.

Archivo de Francisco Fernández Ordoñez. Fundación Conferencia Anual Francisco Fernández Ordoñez:

- Discurso del Presidente del Gobierno en la Ceremonia de la Firma del Tratado de Adhesión de España a las Comunidades Europeas, 12/6/1985.

Historical Archives of the European Union:

- Declaración de Roma sobre las relaciones entre el Grupo de Rio y la Comunidad Europea”. 20 de Diciembre de 1990.
- EC/ALADI: Suggestions for future cooperation. 29 April of 1988.
- Gaetano MARTINO. “Relazione presentata a nome della Commissione per il comercio esterno sulla relazioni tra la Comunità Europea e l’America Latina”. 24 de noviembre de 1964.

5.2. Entrevistas.

- Entrevista a Didier Operti, Montevideo, 25 de octubre de 2018.
- Entrevista a Julio María Sanguinetti, Montevideo, 30 de octubre de 2018.